



# **PLATAFORMA MUNICIPAL 2025-2027**



**ESTADO  
DE  
MÉXICO**

## ÍNDICE

INTRODUCCIÓN .....	1
DESARROLLO SOCIAL .....	4
VIVIENDA Y DESARROLLO URBANO.....	5
DESARROLLO SOCIAL E INCLUSIÓN .....	8
CALIDAD DE VIDA .....	10
IGUALDAD DE GENERO .....	15
DESARROLLO ECONOMICO .....	17
DESARROLLO COMERCIAL Y EMPRESARIAL.....	19
COMERCIO.....	19
EMPLEO .....	20
SEGURIDAD Y BIENESTAR .....	26
GRUPOS VULNERABLES .....	30
EDUCACIÓN Y JUVENTUD.....	32
PARTICIPACIÓN CIUDADANANA Y GOBIERNO ABIERTO.....	35
MEJORA E INNOVACIÓN EN LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA MUNICIPAL .....	39
SERVICIOS Y OBRA PÚBLICA .....	41

# INTRODUCCIÓN

La realidad que enfrenta actualmente el Estado de México plantea una amplia diversidad de retos y oportunidades, los cuales desde el rol de la institución ejecutiva requieren ser atendidos con especial diligencia y con una visión progresista. En el Partido del Trabajo, asumimos la responsabilidad de orientar dicha atención desde el gobierno del Estado de México, para dar continuidad al trabajo que hemos venido haciendo y seguir fortaleciendo el proceso de la cuarta transformación, que se consolida a nivel nacional y que en el Estado de México está irrumpiendo en las entrañas del sistema, que requiere cambiar drásticamente después de más de 90 años del mismo partido y grupo en el poder, que tanto deterioró a nuestra sociedad.

Sin duda, la crisis derivada de la pandemia por Covid-19 ha generado una gran cantidad de problemáticas para toda la sociedad, y en particular a la sociedad mexiquense, las cuales en su mayoría se agravaron porque ya se venían arrastrando y otras son resultado de las grandes deficiencias estructurales del sistema neoliberal que se forjó por décadas. Hoy corresponde a la sociedad en general, y a las y los integrantes de la cuarta transformación en particular, reafirmar nuestro compromiso con el restablecimiento del Estado de México, para lograr el desarrollo.

Por estas razones, el Partido del Trabajo plantea un análisis profundo de las problemáticas del Estado de México, a nivel municipal, y propone una serie de iniciativas que serán presentadas durante las respectivas gestiones del periodo 2025-2027 en los Ayuntamientos que gobernaremos. Esta labor la realizaremos de la mano con la gestión del gobierno del Estado de México a través de la Maestra Delfina Gómez Álvarez, quien es la primera gobernadora de nuestra entidad, orgullosamente de izquierda y, quien terminó con el manejo corrupto que por casi 100 años el Partido Revolucionario Institucional (PRI) ejerció. Una vez que nuestro



movimiento nuevamente triunfe en las urnas, la cuarta transformación en nuestra entidad el próximo 2 de junio, se podrán sentar las bases para el cambio de régimen en nuestra entidad, cuando logremos consolidar el trabajo y nuestra lucha social.

El análisis que se plantea en la presente Plataforma electoral revisa los sectores sociales con sus características deficientes, ventajas y oportunidades para el diseño de las iniciativas con enfoque de políticas públicas que se presentan. Se plantean propuestas que corrijan los errores cometidos por décadas malos gobiernos, que construyan un nuevo modelo de desarrollo y que fijen la mirada en prevenir y reducir efectos negativos en el futuro, como los remanentes de la crisis por Covid-19 que aún vivimos.

Este análisis y propuestas son resultado de una investigación estadística y documental, la consulta a las y los ciudadanos, observación directa de los fenómenos y la experiencia con la que contamos todas y todos quienes integramos el Partido del Trabajo en años de lucha social. Nuestra Plataforma de gobierno se estructura en cuatro grandes ejes que engloban las áreas de intervención de las propuestas de gobierno en las que trabajaremos en los gobiernos Municipales del 2025 al 2027

Referente al eje de Desarrollo social, como el más amplio, se conforma de seis rubros que tocan la Educación; la Salud; la Niñez y Juventud; los Grupos vulnerables, de los cuales se desprenden la Mujeres, Grupos indígenas, Comunidad LGBTTTI, así como las trabajadoras y trabajadores sexuales; la Problemática urbana; y el Medio ambiente y calidad de vida.

En el eje de Desarrollo Económico se realiza una revisión transversal que analiza los siete principales rubros que definen el modelo de desarrollo y de generación de riqueza basado en la generación de empleos dignos, el rescate y fortalecimiento del campo mexiquense, la articulación y proyección del mercado interno, la creación y mejora de las empresas, el factor de innovación, el desarrollo

turístico y la vinculación nacional e internacional para la promoción y posicionamiento del mercado mexiquense.

Con respecto al eje Seguridad y Justicia se profundiza en la crítica situación en la que nuestra entidad se encuentra y se estructuran cinco rubros fundamentales para cimentar la reforma del sistema de vigilancia y corrección de los delitos, siendo el primero la Prevención, seguido de la Readaptación social, posteriormente la Reforma de las policías, en consecuencia la Reforma de la Fiscalía, y finalmente la Erradicación de la violencia contra las mujeres

Las iniciativas planteadas conforman una Plataforma de gobierno integral, responsable con la ciudadanía y precisa, aunque no limitativa, ya que será un ejercicio en constante construcción y mejora, abierta a la colaboración con la ciudadanía y demás sectores sociales. El Estado de México necesita un giro rotundo para revertir la situación que hoy viven sus ciudadanos, no es momento de desistir, al contrario, seguiremos luchando, estamos a tiempo de que nuestra entidad esté a la altura de cualquier entidad y nación y que no sea títere ni un subordinado de nadie, ni siquiera del neoliberalismo.

Seremos ejemplo de cómo gobernar, sin robar, sin realizar prácticas corruptas, con convicción y principios, honorabilidad y rectitud.

**Confía, pásate a la izquierda. El PT te empodera. El PT está de tu lado.**



# DESARROLLO SOCIAL

La labor de los municipios en materia de desarrollo social e inclusión parte de la base de ser el entorno de convivencia entre las personas, la primera instancia de movilidad, de acceso a espacios públicos, de formación inicial, de esparcimiento, entre otras. Si los gobiernos municipales son conscientes de la relevancia de su tarea, como el núcleo de gobierno más inmediato a los ciudadanos, para cimentar de manera sólida el desarrollo de la sociedad tendrán la capacidad de atender de forma inmediata las prioridades y visualizar el estado óptimo al que tienen que llegar.

En el caso de los municipios mexiquenses, el desarrollo social es solamente un término que se utiliza como elemento del discurso político y la estructura gubernamental, debido a que no está enfocado ni implementado hacia lograr el mejoramiento de la sociedad en su conjunto, dejándose de atender las fallas y no equilibrando las oportunidades para todas y todos. Por esto, en el Partido del Trabajo hemos concebido un modelo de desarrollo social desde los municipios que sea formador de capacidades en la ciudadanía, incluyente con todos los sectores sociales, con un énfasis en quienes se encuentran en desventaja, colectivo y corresponsable con la ciudadanía.

De esta manera plantearemos en los 125 Cabildos en los que tendremos representatividad una política de desarrollo social que considere las siguientes iniciativas.

## **PROPUESTAS:**

- Diseño de estrategias de inclusión social en todas las políticas relativas al desarrollo comunitario, a la ciudadanía activa y a la participación social.
- Certificación de iniciativas de inclusión social desconcentradas de las cabeceras municipales.

- Emprendimiento de medidas que incrementen la proporción de la población económicamente activa entre jóvenes, mujeres, indígenas, personas con discapacidades, menores y adultos mayores.

## VIVIENDA Y DESARROLLO URBANO

El tema de vivienda en el Estado de México es uno de los aspectos más urgentes y necesario de atender por parte de los tres niveles de gobierno, con una carga considerable en los gobiernos municipales, los cuales son los habilitadores de los espacios para vivir a partir de los servicios públicos que otorga. Esto es apremiante en la entidad con más habitantes del país y con los municipios con mayor densidad poblacional, donde tener acceso a una vivienda y con condiciones de vida dignas es un lujo.

Esta condición se agrava frente a la desmedida expansión desordenada de la mancha urbana, con el otorgamiento de permisos para el desarrollo de conjuntos habitacionales bajo esquemas de corrupción y con nula planeación, que hereda el problema a futuras administraciones y va limitando la capacidad de los gobiernos municipales de proveer servicios, en detrimento de la calidad de vida. Aunado a la incapacidad de los gobiernos municipales por limitar la expansión habitacional en espacios de riesgo o irregulares que, además de tener condiciones inadecuadas de vida, se vuelve foco de reproducción de problemas profundos (desastres naturales, delincuencia, insalubridad, conflictos de espacio, etc.).

El desarrollo urbano es fundamental en la calidad de vida y el desarrollo social, ya que debido a él los núcleos urbanos se agrandan, por lo que resulta imprescindible que el desarrollo urbano vaya de la mano con los servicios urbanos y de obra pública para evitar que las periferias se generen asentamientos que no cumplen con los servicios mínimos a los que una vivienda debe tener acceso.

El Estado de México cuenta con algunos de los municipios y asentamientos humanos más poblados y con mayor densidad poblacional de todo el País y del Continente, por lo que la demanda de servicios públicos es muy alta, aunque también cuenta con porciones de territorio con una densidad de población muy baja, por ello en el Partido del Trabajo estamos comprometidos con que invariablemente el municipio en el que se encuentre un mexiquense pueda disponer de los mismos servicios públicos con la mayor calidad que exige nuestro tiempo.

Se reporta que hay un total de 286 mil 955 viviendas, de las cuales el 83.5% se encuentran habitadas, el 12.7% totalmente deshabitadas y el 3.6% registradas como particulares de uso temporal, resulta imprescindible combatir la ociosidad de la tierra e inmuebles de uso habitacional, debido a que la alta demanda de espacios de vivienda y comerciales aunado a la acaparación de propiedades inmobiliarias ha generado un desmedido aumento en los precios de los terrenos, casas, locales comerciales entre muchos otros, lo que sin duda ocasiona que estos permanezcan inaccesibles a una gran cantidad de la población propiciando la reducción significativa del espacio vital clave de la calidad de vida, el 25.7% de las viviendas cuentan con 4 dormitorios y el 40% solo cuentan con 2 dormitorios.

La población total en el estado de México es de 16 992 418 habitantes en 2020. De ellos, 8 741 123 son mujeres (51.4%) y 8 251 295 son hombres (48.6%). México ocupa el primer lugar a nivel nacional por número de habitantes y se mantiene en el mismo sitio con respecto a 2010, aunque se prevé que pueda llegar a superar los 20 millones de habitantes en el 2030, aumento que se verá reflejado principalmente en los 12 municipios más poblados.

El crecimiento de la población del municipio disminuye la población rural que representa el 4.5% del total sin contar que el 26.6% se encuentra en una posible transición que se considera mayormente urbana.



Por esta razón, desde el Partido del Trabajo planteamos en la plataforma electoral municipal una serie de iniciativas que buscan abordar frontal y contundentemente estas problemáticas de vivienda. De esta forma las y los presidentes municipales, síndicos, regidoras y regidores propondremos lo siguiente.

### **PROPUESTAS:**

- Cambiar el modelo de grandes constructoras de viviendas de mala calidad o acaparadoras de espacios para conjuntos habitacionales exclusivos de enfoque clasista y que gozan de privilegios por parte de las autoridades. Implementando un modelo de reordenamiento y desarrollo habitacional en los municipios basado en la planeación para la sostenibilidad y la sustentabilidad, que otorgue servicios públicos suficientes y de calidad, así como democráticamente.
- Apoyar los programas de autoconstrucción y dotación de servicios, cuya ejecución sea supervisada por las entidades municipales y los propios beneficiarios.
- Para efecto de otorgamiento de licencias de construcción previamente se valorará la capacidad del municipio para satisfacer los servicios públicos preponderantemente de agua potable.
- Evitar que el crecimiento urbano invada tierras que tienen vocación agrícola, haciendo vigentes las leyes y reglamentos que regulan los asentamientos.
- Desarrollar programas y atraer fondos para la construcción mediante la coinversión con el gobierno federal, estatal, empresas, organismos internacionales, organizaciones de la sociedad civil y los propios habitantes que fomente un esquema de colaboración y corresponsabilidad.

## DESARROLLO SOCIAL E INCLUSIÓN

### Adultos mayores

Como ha quedado de manifiesto los adultos mayores son una de las grandes prioridades de la Cuarta Transformación, por lo que en el PT nos comprometemos a trabajar sin descanso para que aquellos que cimentaron el México en el que vivimos y que dieron todo por su tierra tengan una vida plena y digna; si bien la pensión Universal para adultos mayores ha sido un gran éxito en mejorar la calidad de vida de los adultos mayores pero no cabe duda que el trecho aún es largo para garantizar que su plenitud sea cómoda y con mayor y mejor acceso a diferentes servicios que su condición específica requiere.

De acuerdo con la Encuesta Intercensal 2015, en el Estado de México habitan 1 millón 517 mil 425 adultos mayores, 9.4% de la población total en la entidad (16,187,608); es decir, 9 de cada 100 personas.

Los adultos mayores de 60 a 69 años que percibe mayor apoyo social en comparación con el grupo de mayor edad, el cual se percibe más vulnerable y con mayores sentimientos de soledad en contraste con los de menor edad. Otro dato que resultó interesante es que en ambos grupos de edad no se obtuvieron puntuaciones altas en las variables de soledad, vulnerabilidad y apoyo social, sin embargo, los adultos mayores presentaron puntajes altos en satisfacción con la vida.

La población envejecida exigirá en mayor medida atención médica y psicológica de calidad; en el ámbito económico, la población activa deberá mantener a un número creciente de adultos mayores dependientes, garantizándoles un ingreso básico y con ello una vida digna. En los servicios, tal vez se requieran menos guarderías y servicios pediátricos y más geriatras, gerontólogos, oncólogos, cardiólogos y especialistas en la atención de enfermedades crónico-degenerativas. Se estima que entre 2010 y 2050 el número de personas en edades avanzadas que

presentará impedimentos físicos pasará de 3 a 15 millones, de modo que se multiplicará por cinco en este periodo, esto sin considerar el posible incremento en la esperanza de vida, lo que acentuará dicha cifra.

De esta manera plantearemos en los 125 Cabildos en los que tendremos representatividad una política de desarrollo social que considere las siguientes iniciativas.

- Generación de acciones concretas que permitan a las personas adultas mayores participar en programas por un envejecimiento activo y garanticen mejores condiciones de vida.
- Creación de programas inclusión laboral para las personas adultas mayores.
- Impulso para la creación y sostenibilidad de las casas de día que resulte en esparcimiento y atención multidimensional de las personas adultas mayores en los que se promocionen talleres de terapia ocupacional, actividad física y capacitación en las nuevas tecnologías, beneficiando la reinserción social.
- Otorgamiento de prótesis diversas, auxiliares visuales, auditivos y servicios médicos de geriatría y gerontología.
- Impulso de acciones que garanticen una vida digna de los adultos mayores desde una perspectiva integral con servicios de salud, asesoría legal, apoyo para su reinserción a la vida productiva o cualquier otra que combata el abuso y abandono del que son objeto.
- Implementación y difusión de políticas públicas para el trato preferencial en instituciones públicas y programas preventivos de salud física y mental que promuevan la cultura del autocuidado, autonomía, y el envejecimiento activo y saludable.

## CALIDAD DE VIDA

El desarrollo de la vida diaria involucra un conjunto de aspectos básicos para el adecuado funcionamiento de las personas y la sociedad en su conjunto, que involucran la estabilidad física, emocional, social y medioambiental. En este punto el papel de los gobiernos municipales es neurálgico, al ser los primeros promotores y guardianes de la calidad de vida de las personas, mediante el establecimiento de las condiciones necesarias para un desarrollo integral.

El 21.6% fue atendida por el seguro popular y el 32.9% se atendió en el seguro social, ahora IMSS Bienestar, sin embargo, la cobertura se debe ampliar para la atención de primer nivel. Entre 2010 y 2020, el porcentaje de población que declaró estar afiliada a los servicios de salud aumentó de 58.1% a 66.3 por ciento. Para el 2019 en el municipio se atendían 9571 habitantes por unidad médica, esto equivale a que cada médico atendió a 247 pacientes. Toluca cuenta con 3 unidades de hospitalización, 39 unidades de consulta externa y 16 establecimientos de apoyo.

En el tema de alimentación, el 26.8% de la población tiene una carencia relacionada con el tema de la alimentación.

El 11.4% de la población estatal tiene alguna limitación para realizar alguna actividad cotidiana, 4.5% tiene discapacidad y 1.2% tiene algún problema o condición mental. En total, 16.4% de la población en la entidad tiene alguna limitación en la actividad cotidiana, discapacidad o algún problema o condición mental.

Toluca cuenta con 10 centro deportivos ofreciendo 31 disciplinas deportivas como Natación, Béisbol, Musculación, Spinning, Frontón, Squash, Raquetbol, Fútbol soccer, Fútbol rápido, Fútbol 7, Baloncesto, Ciclismo, Atletismo, Ciclismo BMX, Deportes de contacto, Ballet, Boxeo, Kick boxing, tae kwon do, Voleibol, Yoga, Zumba, Aerobic's, Ajedrez, Crossfit, Basquetbol sobre silla de ruedas, Para natación, Danza deportiva, Golbol, Fútbol 5 y Powerlifting.

El 58.2% tiene acceso a internet, el 45.7% tiene acceso a una computadora y el 89.9% de la población tiene un teléfono celular.

En Toluca, el tiempo promedio de traslado del hogar al trabajo fue de 34.3 minutos, 79.5% de la población tarda menos de una hora en el traslado, mientras que 10.3% tarda más de 1 hora en llegar a su trabajo. Por otro lado, el tiempo promedio de traslado del hogar al lugar de estudios fue 21 minutos, 95.9% de la población tarda menos de una hora en el traslado, mientras que 3.1% tarda más de 1 hora. El 39.2% de la población acostumbró a caminar como principal medio de transporte al trabajo. Con relación a los medios de transporte para ir al lugar de estudios, 49.1% de la población acostumbró camión, taxi, combi o colectivo como principal medio de transporte.

En este sentido, las condiciones de vida de las personas en el estado de México se encuentran en franco deterioro, al enfrentarse a enfermedades crónico-degenerativas, derivadas de la mala alimentación, la falta de activación física y el entorno contaminado en el que viven. La responsabilidad de los gobiernos municipales está directamente relacionada con la falta de promoción de una vida sana, el deterioro de espacios de activación física y recreación, así como el mal control del impacto ambiental.

Por estas razones, en el Partido del Trabajo estamos convencidas y convencidos de que los gobiernos municipales deben ser el primer frente y el más relevante en lograr que las personas que viven en ellos alcancen un nivel de calidad de vida digno y que permita un desarrollo conjunto de la sociedad. De esta forma, la plataforma municipal en esta materia promoverá la mejora de la salud, la promoción de la activación física, la estimulación de la recreación cultural, y el cuidado del medioambiente mediante las siguientes acciones.

## **PROPUESTAS:**

### **Salud, activación física y cultura**

- Diseño y desarrollo de planes municipales de calidad de vida que incluyan programas y actividades de nutrición, prevención de enfermedades, orientación en la adecuada forma de vivir con enfermedades, activación física y desarrollo deportivo, involucramiento y creación de actividades culturales, así como el cuidado del medio ambiente.
- Coordinación con los sectores de salud estatal y federal para la implementación de los planes municipales de calidad de vida.
- Mejora y creación de centros de salud municipales.
- Fomento de la cultura de la activación física y el deporte entre la ciudadanía del municipio, como una medida que de combate a la vida sedentaria.
- Inversión en la infraestructura de instalaciones deportivas con que cuenta el municipio.
- Incentivación a la inversión de particulares para la creación de espacios de activación física y deporte.
- Colaboración con organizaciones de la sociedad civil para el fomento de la calidad de vida en los municipios.
- Incorporación de las personas con discapacidad en el uso regular de las instalaciones deportivas.
- Desarrollo de programas de activación física en las diferentes regiones de los municipios.
- Organización de torneos deportivos intermunicipales con financiamiento público y privado.
- Promoción de jornadas deportivas familiares en todo el territorio municipal.
- Impulso de políticas culturales que impacten positivamente en la calidad de vida de los ciudadanos del municipio.



- Inversión y gestión de la construcción de bibliotecas en las comunidades de alta marginación.
- Institución del esquema de foros culturales donde se dé preferencia a los artistas locales.
- Colaboración con el Gobierno estatal para la creación de centros culturales.
- Promoción de valores de identidad cultural que propicien la cohesión social y el orgullo local.
- Promoción del desarrollo cultural y la creatividad entre la niñez y la juventud, por medio de la educación y su participación en eventos culturales.
- Recuperación de espacios públicos promoviendo en ellos programas culturales.
- Establecimiento de programas de inversión en cultura, con participación del sector público y privado, para llevar adelante intervenciones culturales en zonas marginadas para influir en la recuperación de los espacios públicos a través de la generación de cohesión social.

### **Medio ambiente**

- Incorporación de los principios de justicia intergeneracional, precautoria, evaluación ambiental estratégica y del que contamina resarce para toda explotación de los recursos naturales o cualquier tipo de proyecto productivo, recreativo o turístico.
- Instrumentación de políticas municipales que aseguren que se cumpla con los compromisos internacionales en materia de cambio climático y calentamiento global, así como de protección de la biodiversidad.
- Incentivo del uso de energías alternativas tanto en las empresas, como entre la ciudadanía, mediante subsidios (calentadores o estufas solares, entre otros).
- Construcción de rellenos sanitarios en lugares que no afecten a la población y con la más alta tecnología para evitar la afectación del medio ambiente.

- Aprovechamiento del biogás de los rellenos sanitarios
- Impulso de observatorios de rellenos sanitarios que permitan evaluar el uso, desgaste y abuso de estos rellenos.
- Desarrollo e impulso de una política pública de reciclaje que involucre a la ciudadanía.
- Promoción de acuerdos con empresas de reciclaje que ayuden a la reutilización de residuos.
- Promoción de la instrumentación de programas de reciclaje de residuos sólidos.
- Promoción en escuelas de educación básica, media superior y superior campañas de reciclaje de residuos.
- Diseño e instrumentación de políticas públicas del uso de recursos hídricos con participación de las comunidades.
- Ampliación de las acciones de reforestación y recuperación de zonas de recarga de recursos hídricos.
- Procuración de la creación de infraestructura en zonas urbanas de aprovechamiento de recurso pluvial.
- Inversión en infraestructura de recurso hídrico y monitoreo para evitar fugas o desabasto.
- Trabajo conjunto con la ciudadanía para limpiar los bordes de ríos y bancos de agua.
- Promoción de ayudas financieras a las comunidades que vigilen la limpieza de los cuerpos de agua de su comunidad.
- Mantenimiento de la difusión del cuidado del recurso hídrico en escuelas y espacios públicos.
- Diseño de políticas públicas en materia de construcción sustentable como promoción del uso de energía solar, captación de agua pluvial, concretos reciclados, concretos permeables, hortalizas urbanas y azoteas verdes.



- Apoyo de iniciativas de reaprovechamiento y procesamiento de los desechos sólidos.
- Combate de la degradación y erosión del suelo e impulso del desarrollo sustentable comunitario.
- Establecimiento de regulaciones para que la explotación de los recursos naturales de pueblos originarios y comunidades indígenas sea sostenible y beneficie a las propias comunidades.
- Fomento de proyectos ambientalmente sostenibles en zonas marginadas, evitando prácticas de explotación irracional que pongan en riesgo sus recursos naturales.
- Promoción del turismo ambientalmente sostenible y comprometido con el desarrollo de las comunidades locales.
- Impulso de vínculos de cooperación internacional que favorezcan el intercambio y desarrollo de nuevas tecnologías que mejoren la producción industrial y resulten amigables con el medio ambiente

## IGUALDAD DE GENERO

De acuerdo con datos estadísticos del Censo de Población y Vivienda 2020, el municipio de Toluca está integrado por un total de 910, 608 habitantes; de los cuales el 51.77% son mujeres (471, 435) y el 48.23 % restante son hombres (439, 173); es decir que por cada 100 mujeres existen 93 hombres.

De acuerdo con datos estadísticos del Censo de Población y Vivienda 2020, el municipio de Toluca está integrado por un total de 910, 608 habitantes; de los cuales el 51.77% son mujeres (471, 435) y el 48.23 % restante son hombres (439, 173); es decir que por cada 100 mujeres existen 93 hombres.

En el país, 45 de cada 100 mujeres de 15 años o más son económicamente activas, mientras que 78 de cada 100 hombres lo son. Eso quiere decir que, en el

año 2019 la tasa de participación laboral de los hombres fue 1.7 veces mayor que la de las mujeres.

A pesar de los esfuerzos por incluir a más mujeres al mercado laboral, nuestro país ocupa el lugar 38 de 43 en este indicador dentro del Índice de Competitividad Internacional 2021 (ICI) publicado recientemente por el IMCO. La brecha salarial es de 13%, es decir, por cada 100 pesos que recibe un hombre en promedio de su trabajo al mes, una mujer recibe 87; la principal causa está asociada con los roles de género que desde hace varias décadas imperan en el país las mujeres destinan 2.57 veces más horas al hogar que los hombres.

### **PROPUESTAS:**

- Promoción de la transversalidad de género en las políticas públicas municipales para garantizar la igualdad de trato y de oportunidades entre hombres y mujeres.
- Fomentar evaluaciones de políticas públicas desde la perspectiva de género y con vinculación al presupuesto de las dependencias municipales.
- Creación de observatorios municipales de políticas públicas para vigilar el cumplimiento de la transversalidad de género.
- Etiquetado de presupuesto municipal para la distribución presupuestaria en el tema de género.
- Combate a prácticas de discriminación dentro de las dependencias e instancias del gobierno municipal.
- Implementación de talleres en espacios laborales y educativos, sobre la importancia de la igualdad de género.
- Fomento de la cultura de igualdad de género mediante foros municipales.
- Apoyo a madres de familia con mecanismos de opciones productivas.
- Impulso de la autogeneración de empleo para mujeres madres de familia y garantía de estancias infantiles y becas escolares para sus hijos e hijas.

- Favorecimiento del empoderamiento económico de las mujeres, a través de acciones afirmativas dentro de la administración pública e iniciativa privada.
- Impulso de campañas encaminadas a evitar la violencia y acoso hacia la mujer en escuelas y centros de trabajo.
- Promoción de una política de tolerancia cero a cualquier acto de violencia, marginación e intolerancia en contra de las mujeres.
- Promoción de la inclusión de la mujer en las administraciones públicas municipales.
- Fomento a la participación política de las mujeres al establecer criterios de verticalidad y horizontalidad en la integración de la administración pública municipal, delegaciones municipales, COPACI, entre otros.
- Promoción de la participación política de las mujeres indígenas en todos los espacios de toma de decisiones
- Impulso para la creación y sustentabilidad de centros municipales para adultas mayores en los que se promoció talleres de terapia ocupacional, actividad física y capacitación en las nuevas tecnologías, beneficiando la reinserción social.

## **DESARROLLO ECONOMICO**

El sector económico, al ser el motor del desarrollo de una sociedad, requiere ser abordado con una visión estratégica, basada en la economía democrática, en la que se construya una plataforma de oportunidades equitativas y la distribución de la riqueza de forma justa. Para poder lograr esto, es necesaria la rectoría económica por parte del Estado, frente al ya varias veces fracasado modelo liberal, que exigía la autorregulación, y que llevó al desproporcionado acceso a las oportunidades y el control de la riqueza en unos cuantos grupos que se protegen entre ellos y se

heredan el control abusivo y autoritario, con la complicidad y protección de los malos gobiernos.

Frente a esta problemática desde el Partido del Trabajo propondremos planes de gobierno municipal que diseñen una estrategia de desarrollo económico alto, de largo plazo y autosostenible, que reduzca y elimine el enriquecimiento a costa de deplorables condiciones de trabajo, salarios bajos, falta de derechos y garantías laborales, exención de impuestos, extracción de la riqueza y contaminación del entorno estatal; dicha estrategia buscará equilibrar el acceso al empleo digno, la creación de empresas socialmente responsables, la retribución de la riqueza generada a las y los trabajadores, así como al entorno estatal, siempre con el compromiso irrenunciable con los más pobres y desfavorecidos.

Sin duda, esta estrategia requiere ser pronta, efectiva e integral, para que los municipios del Estado de México aprovechen su ventaja logística en la estratégica zona geográfica que ocupa el Estado de México que rodea gran parte de la Ciudad de México, pero que también comparte límites territoriales con Querétaro, Hidalgo, Puebla, Morelos y Michoacán, por lo que se posiciona como uno de los puntos logísticos más importantes del país, con innumerables carreteras que atraviesan el Estado de México en una gran cantidad de sus municipios, por ello, la estrategia de recuperación económica debe priorizar la asignación de recursos a la esfera productiva y a la generación de empleo, que permita incorporar los cambios y certezas en la protección del empleado, la riqueza justa del inversionista, y el desarrollo sostenible y sustentable de la entidad, mediante la unidad estatal y la participación activa de las clases trabajadoras, los sectores populares y los grupos marginados y excluidos, a quienes se les ha tratado como actores pasivos del proceso productivo.



## DESARROLLO COMERCIAL Y EMPRESARIAL

El desarrollo comercial de los municipios y en su totalidad la capacidad productiva que tienen debe fortalecerse, por ejemplo, en noviembre de 2023, las ventas internacionales de Toluca fueron \$198 millones de dólares y un total de \$222 millones de dólares en compras internacionales. lo cual resulta ineficiente considerar que el Municipio de Toluca que alberga la capital del Estado y siendo un municipio altamente industrializado y que se encuentra en una posición estratégica su balanza comercial es negativa, pese a que Toluca ocupa el sexto lugar en número de habitantes y la segunda posición en aportación al Producto Interno Bruto (168,567.19 MDP, base 2013), además de contribuir con el 10.46% del PIB del Estado de México. La economía se basa en actividades industriales, comerciales y de servicios, siendo el cuarto municipio mexiquense en recibir la mayor parte de la inversión extranjera directa en todo el estado (Gobierno del Estado de México, 2019) es decir, Toluca tiene un aporte muy grande al PIB Estatal pero el pequeño déficit que genera puede provocar un desarrollo limitado.

## COMERCIO

El desarrollo comercial de los municipios y en su totalidad la capacidad productiva que tienen debe fortalecerse, por ejemplo, en noviembre de 2023, las ventas internacionales de Toluca fueron \$198 millones de dólares y un total de \$222 millones de dólares en compras internacionales. lo cual resulta ineficiente considerar que el Municipio de Toluca que alberga la capital del Estado y siendo un municipio altamente industrializado y que se encuentra en una posición estratégica su balanza comercial es negativa, pese a que Toluca ocupa el sexto lugar en número de habitantes y la segunda posición en aportación al Producto Interno Bruto (168,567.19 MDP, base 2013), además de contribuir con el 10.46% del PIB del Estado de México. La economía se basa en actividades industriales, comerciales y

de servicios, siendo el cuarto municipio mexiquense en recibir la mayor parte de la inversión extranjera directa en todo el estado (Gobierno del Estado de México, 2019) es decir, Toluca tiene un aporte muy grande al PIB Estatal pero el pequeño déficit que genera puede provocar un desarrollo limitado.

## **EMPLEO**

Es competencia de los tres niveles de gobierno garantizar el desarrollo integral de los empleos mediante condiciones que aseguren y protejan el interés de los trabajadores y que creen las condiciones materiales para garantizar el derecho al trabajo, al seguro de desempleo, la estabilidad laboral y la seguridad social, erradicando la explotación y la discriminación en el trabajo. En este sentido, el factor salarial juega un papel muy importante, por lo que se gobernará para un incremento progresivo y significativo del salario real, que permita a la clase trabajadora acceso a una vida digna y suficiente.

Las relaciones productivas entre los empleadores y los empleos son una relación que debe redefinirse, la relación transaccional prevalente entre las empresas y trabajadores es ineficiente y claramente esto impacta en la fuerza productiva del país, como parte de nuestra oferta electoral en el Partido del Trabajo estamos comprometidos a formar parte de gobiernos que fortalezcan a los municipios de forma individual y que al mismo tiempo lleven al Estado de México a ser reconocido como uno de los puntos estratégicos en materia de empleo; partimos del enfoque y prioridad de que la fuerza laboral se valore, en pro de la competitividad que produzca empleos de mejor calidad en empresas preocupadas por brindar planes de vida a sus empleados, derribando el paradigma actual de trabajo a cambio de salario.

En la actualidad, un país o una región son juzgados de acuerdo con la competitividad que ofrecen, ya sea, por la capacidad de generar riqueza o por la

posibilidad de generar bienestar a su población; en general el sistema productivo prevaleciente nos indica que, entre mayor desarrollo, más empleos y mayor competitividad, lo que a mediano plazo genera mejores empleos. El Estado de México debe aprovechar la ventaja competitiva que ofrece su ubicación geográfica, ya que su colindancia con siete entidades federativas principalmente con la Ciudad de México, colocan a nuestro Estado en un importante punto logístico para las cadenas de suministros.

Los empleos de buena calidad requieren de diferentes factores dentro de los que destaca una percepción justa y es en este punto en que el proyecto en el cual el Partido de Trabajo ha desarrollado junto a otras fuerzas políticas, la cuarta transformación que encabeza el Lic. Andrés Manuel López Obrador, quien asumió la presidencia de la República en 2018, quien con el PT como aliado estratégico ha llevado el salario mínimo de \$88.36 en 2018 a \$248.93 en 2024, acción que aunque era necesaria y apenas justa desde luego no ha sido bienvenida por muchos empleadores, ya que esto plantea un incremento sustancial a los históricos salarios mínimos impuestos por el modelo neoliberal.

Los empleos como cualquier relación humana son necesariamente una fuente de diversas retribuciones, un empleo impacta de manera emocional y social a una persona, esto sin contar el beneficio económico que un trabajador tiene de cubrir un puesto laboral a cambio de una retribución económica que llamamos salario. Estas relaciones sociales y de alto impacto deben ser normadas, para brindar certeza a ambas partes, actualmente casi un cuarto de las disputas civiles en los tribunales de justicia corresponden a asuntos de orden laboral, ya que en ocasiones los empleadores y los trabajadores no terminan las relaciones laborales de forma amistosa, por lo que es importante brindar un proceso de justicia legal imparcial y expedito, que proteja la integridad de los trabajadores y pueda proveerles una retribución, indemnización o trato justo, sin esperar largos periodos de tiempo.

El Estado de México es la principal fuerza de trabajo del país con 8, 180, 560 personas económicamente activas, sin embargo, las prevalecientes circunstancias de inseguridad, informalidad en el empleo, transporte ineficiente principalmente en los municipios conurbados con la Ciudad de México, entre muchos otros factores frenan la competitividad de las empresas, y esto en consecuencia afecta de forma negativa la calidad del empleo.

Es necesario entender al empleo como consecuencia de diferentes factores de desarrollo social, la dispersión poblacional que existe en el Estado de México es sin duda un obstáculo para el desarrollo homogéneo, es difícil imaginar los corredores industriales de los municipios conurbados con la Ciudad de México en zonas tan apartadas como el sur que colinda con Guerrero, de tal manera que se deben promover proyectos productivos que incentiven la inversión nacional y extranjera a fin de desarrollar las diferentes zonas del estado, aprovechando la ubicación estratégica que tiene el mismo.

Para 2022 el Estado de México se encontró en segundo lugar del PIB a nivel nacional, solo detrás de la Ciudad de México, quien se nutrió de forma masiva de la fuerza laboral del Estado de México, ya que desde nuestro estado diariamente viajan cerca de dos millones de personas a la Ciudad de México desde los municipios conurbados, así como de la zona de los volcanes y el valle de Toluca. Las actividades industriales son la principal fuente de trabajo de los mexiquenses quienes sobresalen en la producción del sector automotriz, alimentos procesados, tecnología, entre otros.

El desarrollo económico junto con todo lo que ello implica es un gran motor del bienestar en el cual nuestro país se encuentra en la posición 15 con poco más de \$1.5 billones de dólares de valores anuales, respecto a las mayores economías mundiales, sin embargo, el sistema productivo ha marginado a grandes grupos de la generación de riqueza, México se encuentra en el lugar 42 con respecto a los



ingresos medios per cápita, por debajo de países como Chile y Costa Rica, que da evidencia de:

1. El bono demográfico en México ha sido desperdiciado, por la poca competitividad.
2. Los salarios siguen siendo muy bajos respecto a economías similares.
3. No existe una estrategia de desarrollo económico.
4. No existe una estrategia para aumentar las percepciones de los mexicanos

El Estado de México representa un bastión importante para el empleo y el desarrollo económico, su población económicamente activa solamente es superada por los casi nueve millones de la Ciudad de México quienes en general presentan una tasa menor de jóvenes, en contraste con ello el Estado de México cuenta con poco más de 950 000 jóvenes de entre 14 y 19 años que durante los próximos 3 años se insertarán a las actividades productivas.

La capital alberga 7 mil 622 unidades económicas de la industria manufacturera, la mayoría establecidas en 11 parques y zonas industriales, lo que genera 110 mil 442 empleos directos y cerca de 220 mil indirectos. El PIB del municipio para 2020 fue de 152 millones 173 mil pesos, conformándose en primer lugar por el comercio y los servicios ya que 90.5% de las unidades económicas del municipio corresponden al sector terciario y, de ellas, 94% son microempresas.

La población ocupada en Estado de México en el cuarto trimestre de 2023 fue 8.19 millones de personas, siendo superior en 2.35% al trimestre anterior (8 Millones de ocupados). El salario promedio mensual en el cuarto trimestre de 2023 fue de \$4.37 mil MX siendo inferior en \$104 MX respecto al trimestre anterior (\$4.48 mil MX). El 40.9% de las mujeres en el Estado de México trabajan en comparación del 59.1% de los hombres.

En el caso del estado de México, la centralidad de los municipios en el fomento económico no ha sido asumida y gestionada adecuadamente, encontrándose acciones básicas y deficientes, una visión de corto plazo, ausencia de planeación, corrupción y falta de firmeza y liderazgo en su regulación. Situación que lleva a tener municipios con trámites y servicios económicos ineficientes, desorganización en el desarrollo económico, altos niveles de corrupción en la asignación de permisos y control de las unidades económicas, falta de capacidad recaudatoria, unidades económicas que no pagan servicios y son excesivamente contaminantes, un exceso de actividades y unidades económicas informales.

Es por esto por lo que, la actividad económica en los municipios mexiquenses requiere un nuevo modelo de abordaje que establezca una visión de largo plazo, corrija las fallas estructurales y operativas y asuma el liderazgo económico. De esta forma, las y los presidentes municipales, síndicos y regidores del Partido del Trabajo en los municipios del estado de México plantearemos las siguientes iniciativas en materia económica.

### **PROPUESTAS:**

- Diseño y desarrollo de planes municipales de desarrollo económico que definan las vocaciones y alternativas; regulen la instalación y funcionamiento de unidades económicas; asignen responsabilidades a las áreas de la administración pública; establezcan mecanismos de fomento diversificado por tamaño de las unidades económicas; planteen el crecimiento sostenible y sustentable; estipulen protocolos de control y sanción frente a infracciones e incumplimiento por parte de unidades económicas; y especifiquen instrumentos de participación de las unidades económicas y los sectores sociales en la configuración del desarrollo económico.
- Profesionalización del personal municipal de desarrollo económico con la selección, capacitación y evaluación de perfiles de servicio adecuados a estas tareas.

- Utilización de herramientas de gobierno digital para los trámites y servicios de permisos, informes, actualización, capacitación y regulación de unidades económicas.
- Fomentar la creación y desarrollo de empresas municipales en las que se aproveche las condiciones y oportunidades particulares de cada región.
- Fomentar la creación y desarrollo de cooperativas para la producción y el consumo de productos locales.
- Fomentar la creación de empresas proveedoras de insumos intermedios y bienes de capital.
- Promover canales comerciales (internos y externos) sin intermediarios para los productos artesanales fabricados por diversas comunidades de los municipios, con el que se garantice la remuneración justa por el trabajo realizado.
- Alentar la inyección de capital a los procesos económicos locales con enfoque de desarrollo local y mejora de las condiciones laborales.
- Realizar alianzas entre los sectores empresarial y gubernamental para la puesta en marcha de proyectos productivos y la generación de empleo.
- Fomentar las interacciones económicas entre zonas urbanas y rurales, inaugurando con ello nuevos circuitos productivos.
- Promover empleos decentes para todos los hombres y mujeres, incluidos los jóvenes, las personas con discapacidad y las personas adultas mayores.
- Mejorar el apoyo a la realización de ferias de empleo en el municipio, desconcentradas y por región.
- Favorecer a las empresas locales en la contratación y compra de servicios y productos.
- Realizar seminarios sobre “Laboratorios de ideas” para emprender nuevos negocios entre los habitantes del municipio.
- Incrementar la instalación de incubadoras empresariales en el municipio.



- Garantizar la inclusión de universitarios en proyectos de innovación.
- Creación de programas de incorporación a la actividad económica formal para la regularización no coercitiva del comercio, que difunda las razones y ventajas de la formalización y proporcione estímulos fiscales, subsidios y la promoción de espacios de comercialización.

## SEGURIDAD Y BIENESTAR

Con base en el Secretariado Ejecutivo del Sistema Nacional de Seguridad Pública (SESNSP), el 1 de enero de 2022, la capital del Estado de México registraba en promedio 58 delitos diarios, sin embargo, hacia mayo del año pasado subieron a 67 y a marzo de este 2023 se mantienen por arriba de los 61 diarios, siendo los principales: robo con violencia, robo de vehículo, robo a transeúnte y asalto a transporte público.

La incidencia delictiva en el Estado de México a lo largo de los últimos años ha ido en aumento, en tal sentido que para el 2010 las cifras de delitos registrados ascendían a 261,879 casos, mismos que disminuyeron en el 2015 a 202,205 delitos, posteriormente a partir del 2017 ascendieron a 345,693 delitos; para alcanzar el máximo de delitos registrados en la década de 389,493 delitos en 2021.

Según la Encuesta Nacional de Seguridad Pública Urbana (ENSU), en diciembre de 2021 el 81.7% de la población mayor a 18 años de Toluca consideró vivir en un lugar inseguro, mientras que en septiembre la percepción de inseguridad era del 75%. Asimismo, durante el segundo semestre del mismo año, aproximadamente el 25.2% de los hogares del país mencionaron que fueron víctimas de algún delito.

En este sentido, la incidencia delictiva en el Estado de México a lo largo de los últimos años ha ido en aumento, en tal sentido que para el 2010 las cifras de delitos registrados ascendían a 261,879 casos, mismos que disminuyeron en el 2015 a 202,205 delitos, posteriormente a partir del 2017 ascendieron a 345,693 delitos; para alcanzar el máximo de delitos registrados en la década de 389,493 delitos en 2021. El índice de delitos en Toluca se mantuvo constante entre 2015 y 2017, para posteriormente descender en un seis por ciento en el 2018. A su vez, los delitos alcanzaron 3,368/100,000 hab. en 2019 y descendieron a 3,020/100,000 hab. en 2020; finalmente en el 2021 al igual que la entidad alcanzaron su máximo en los últimos años, de tal forma que los delitos registrados crecieron en un 21 por ciento en el último año. La seguridad relacionada con el entorno municipal, al ser tener que ver directamente con la actividad común de la vida diaria, tiene muchas variantes y niveles de complejidad, los cuales pueden ir desde la tranquilidad de no ser alterado el orden público hasta el arrebatamiento de los bienes en el propio domicilio, como lo es el acoso callejero, el robo a peatones, robo a vehículos particulares, robo en el transporte público, el robo de automóviles, robo a negocios, robo en casa habitación, entre otros.

Todas estas modalidades son una constante en los municipios del estado de México, las cuales tienen una variedad de orígenes, sin embargo, encuentran su mayor motivación por la impunidad, derivada de la incapacidad de la autoridad por prevenir, investigar, reaccionar y canalizar a las y los infractores. Evidentemente, esta incapacidad se explica por la falta de voluntad política por desarrollar, implementar y dar seguimiento a una política estricta de atención a la inseguridad pública, que incorpore el desarrollo de una estrategia de prevención, vigilancia y atención de infracciones; la malas condiciones laborales de los elementos policiacos y su falta de profesionalización; la corrupción en la que incurre la estructura policiaca, desde los niveles directivos hasta los operativos; y la falta de confianza de la ciudadanía en la policía.

Es por esto por lo que el Partido del Trabajo planteará en todos los municipios del estado de México, a través de nuestras y nuestros presidentes municipales, síndicos y regidores, planteará las siguientes iniciativas en materia de seguridad pública.

### **PROPUESTAS:**

- Impulsar acciones de difusión y formativas que rescaten y promuevan los valores cívicos.
- Llevar a cabo campañas, seminarios y cursos para fortalecer la cultura de la legalidad.
- Fortalecer una cultura de prevención del delito desde la educación formal básica, pública y privada.
- Fomentar y fortalecer la participación de la ciudadanía en el diseño, seguimiento y evaluación de las políticas de seguridad de sus municipios.
- Establecer a nivel municipal programas para prevenir y reducir la violencia en todas sus dimensiones, a través de políticas y acciones de prevención de la violencia y el delito, la recuperación de espacios públicos y el fomento a la cultura de la legalidad.
- Implementar programas de inclusión y atención para niños, adolescentes y jóvenes que viven en contextos y entornos de violencia.
- Crear las Policías Municipales de Proximidad para la vigilancia de colonias.
- Mejorar el programa de incentivos de las condiciones laborales y prestaciones sociales de las y los policías, como son el incremento a sus salarios y la ampliación de sus prestaciones, tales como seguro de vida, becas para sus hijas e hijos, derecho a casa habitación, entre otros.
- Definir e instrumentar un modelo de servicio civil de carrera con los recursos financieros y humanos para su capacitación, equipamiento e infraestructura.
- Diseño y desarrollo de protocolos estrictos de prevención, investigación y reacción ante infracciones.



- Fortalecer las capacidades policiales mediante la capacitación permanente y el uso de tecnología e inteligencia, como elementos fundamentales para abatir los delitos.
- Mejorar la coordinación entre los distintos órganos de gobierno municipal encargados de la seguridad.
- Fomentar en las y los policías el sentido de orgullo y pertenencia, formando una identidad basada en la relevancia del rol de la seguridad pública, el valor de su intervención en la primera etapa y la confianza ciudadana.
- Fomentar el respeto y la confianza en las policías, a través del proceso de certificación, evaluación y controles de confianza abierto al escrutinio y a la participación de la sociedad civil.
- Creación de los Consejos Ciudadanos Municipales para la Seguridad Pública, que estarán integrados por personas de probidad y prestigio de las esferas social, académica, científica y económica de cada municipio.
- Mejorar los mecanismos de colaboración y coordinación de los cuerpos policiales intermunicipales, con los órdenes de gobierno estatal y federal, con la Fiscalía y el Poder Judicial, para lograr que éstos sean eficientes y atiendan la demanda ciudadana de combate a los delitos.
- Implementar estrategias conjuntas intermunicipales y con la Policía Estatal para atender la Alerta de género en los 11 municipios del estado de México, extendiéndolas a todos los municipios.

Nuestra sociedad requiere de instituciones que contengan y resuelvan eficazmente los problemas de seguridad; para ello es necesario subsanar el tejido social que ha sido comprometido, de forma que los municipios mexiquenses que se han visto afectados logren recuperar su confianza, hábitos y estilo de vida, en un clima de absoluto respeto a los derechos humanos

## GRUPOS VULNERABLES

La labor de los municipios en materia de desarrollo social e inclusión parte de la base de ser el entorno de convivencia entre las personas, la primera instancia de movilidad, de acceso a espacios públicos, de formación inicial, de esparcimiento, entre otras. Si los gobiernos municipales son conscientes de la relevancia de su tarea para cimentar de manera sólida el desarrollo de la sociedad tendrán la capacidad de atender de forma inmediata las prioridades y visualizar el estado óptimo al que tienen que llegar. En el Estado de México 417,603 personas hablan alguna lengua indígena; estas representan el 2.6% de la población total de 5 años y más en la entidad. El 59 por ciento de los usuarios del transporte público en Toluca usa el autobús; 2% combis; 11% taxi colectivo y 3% taxis exclusivos. En lo que refiere a modalidades toleradas como el mototaxi, el porcentaje es de 0.5; en bicitaxi de 0.1; mientras que, en el caso de los particulares como el automóvil, 17 % de los usuarios los utiliza como método de transporte; las motocicletas por 0.4; la bicicleta 2.0% y el peatón está estimado en 5.0%.

Las personas indigentes en el municipio son más de 100 y presentan algún problema de adicción debido a condiciones psicológicas o algún trauma vivido.

Del total de las personas con Orientación Sexual y/o Identidad de Género no normativa, 27.7 por ciento tuvo una salida temprana del hogar en el que creció (antes de los 18 años). Esta cifra se incrementa a 31.7 por ciento para los hombres y mujeres trans. Los motivos declarados de salida temprana son diferentes: mientras la mayoría de los gay, lesbianas y personas bisexuales dejó el hogar para trabajar o estudiar (entre 49 y 66%), en el caso de los hombres y las mujeres trans, la salida se relaciona directamente con su Orientación Sexual y/o Identidad de Género y con problemas familiares (42.9 y 37.7%, respectivamente). Alrededor de ocho de cada diez personas que reconocieron su Orientación Sexual y/o Identidad de Género antes o durante la adolescencia, reportaron haber atestiguado situaciones de burla contra otras personas por su Orientación Sexual y/o Identidad



de Género, y seis de cada diez declararon haber experimentado comentarios ofensivos y negativos sobre su propia orientación sexual y/o identidad de género en la familia y en su vecindario y dos de cada cinco en la escuela. Peor aún, una de cada cuatro personas reportó haber sido víctima de agresiones físicas en su vecindario, y una de cada cuatro en la escuela.

### **PROPUESTAS:**

- Generación de acciones concretas que permitan a las personas adultas mayores participar en programas por un envejecimiento activo y garanticen mejores condiciones de vida.
- Creación de programas de trabajo para las personas adultas mayores.
- Impulso para la creación y sostenibilidad de los centros municipales para personas adultas mayores en los que se promocionen talleres de terapia ocupacional, actividad física y capacitación en las nuevas tecnologías, beneficiando la reinserción social.
- Otorgamiento de prótesis dentales, lentes, aparatos auditivos y servicios médicos de geriatría y gerontología.
- Impulso de acciones que garanticen una vida digna de los adultos mayores desde una perspectiva integral con servicios de salud, asesoría legal, apoyo para su reinserción a la vida productiva o cualquier otra que combata el abuso y abandono del que son objeto.
- Implementación y difusión de políticas públicas para el trato preferencial en instituciones públicas y programas preventivos de salud física y mental que promuevan la cultura del autocuidado, autonomía, y el envejecimiento activo y saludable.
- Promoción de los derechos políticos de los pueblos originarios y las candidaturas indígenas a puestos de elección popular.
- Celebración de convenios con el gremio del transporte público y autoridades en la materia para que los grupos vulnerables obtengan descuentos del 50%.

- Disminución de la indigencia mediante esquemas de albergues impulsores, que atiendan a las personas en situación de calle en materia de abandono de adicciones, atención básica de salud, formación y potencialización de capacidades de autonomía, vinculación productiva y reinserción social. Particularmente, promoveremos la atención urgente a la población infantil en situación de calle a través de los sistemas DIF municipales.
- Despolitización y blindaje de los sistemas DIF municipales, para que dejen de ser espacios de contratación para familiares de las y los políticos en turno, cajas chicas de corrupción y estructuras robustas e ineficientes. Lo anterior, mediante la reconfiguración de dichas instituciones hacia un enfoque de atención para el desarrollo de capacidades y autonomía.

## EDUCACIÓN Y JUVENTUD

Del año 2015 al 2020 el mayor aumento se registró en la matrícula correspondiente al nivel medio superior con un aproximado de 20.9%, mientras que la matrícula correspondiente tanto al nivel preescolar como el de educación primaria registró una disminución de aproximadamente 3.9%. Con respecto a la plantilla de profesores, para los mismos períodos anuales, la incorporación a la modalidad no escolarizada, con un aproximado de 46.7%, y una disminución importante en el nivel medio superior con un aproximado del 21.3%, mismo que para el 2020 logra un aumento del 10.1%, superando a los demás niveles en especial el correspondiente al nivel secundaria, que disminuye un 2.5% aproximadamente. Para el 2020 la plantilla de profesores creció sólo un 1.7% lo que bien podría ser un efecto de las medidas sanitarias adoptadas por la pandemia de COVID-19, ya que el sistema educativo tuvo que adaptar sus recursos disponibles para transformar la modalidad de la enseñanza en los últimos dos años. El grado promedio de escolaridad es de 10.2 años y el analfabetismo es del 2.8%. Para el ciclo escolar 2021-2022 le corresponde

una matrícula total de 4,251,599 estudiantes, de los cuales 50.6% son mujeres y 49.4% son hombres.

De acuerdo con las principales cifras del sistema educativo nacional de la SEP, en el periodo del año 2019 a 2020, el porcentaje de eficiencia terminal en educación primaria corresponde al 96.8, mientras que en el periodo de 2021 a 2022 fue de 95.8% En cuanto a la educación secundaria la eficiencia terminal pasa de 91.2 a 93.9 en los mismos periodos de tiempo. En la educación media superior pasa de 67.8 a 72.0 respectivamente, en los últimos casos con una clara mejora en la capacidad de terminación escolar. Por otro lado, si bien no se presenta el dato de eficiencia terminal a nivel de la educación superior, si se cuenta con un porcentaje de abandono escolar que pasa de 10.2 a 9.7 en los mismos periodos de tiempo.

La infraestructura educacional que el municipio brinda como capital del estado, misma que en los últimos diez años ha tenido un aumento aproximado del 17.3%, siendo las escuelas de educación superior las que cuentan con un mayor aumento correspondiente a un aproximado de 22.4% y la de menor crecimiento con un 8.8% correspondiente a la educación preescolar. En el municipio existen actualmente un total de 29 bibliotecas de las cuales 26 son administradas por la dirección general de bibliotecas y las tres restantes por otros organismos públicos, además se cuenta con un total de 26 museos, 10 centros culturales y casas de cultura, 5 teatros y 20 auditorios municipales.

### **PROPUESTAS:**

- Creación de infraestructura para impartir educación media superior en coordinación con autoridades estatales o federales.
- En las zonas de mayor interconectividad urbana, convenios de colaboración intermunicipal para la creación de escuelas públicas con mayor participación municipal.

- Otorgamiento de becas escolares para evitar la deserción e incluir nuevas modalidades de becas que ayuden a la población joven vulnerable a formar parte de la vida escolar.
- Generación de espacios públicos en los municipios con acceso a internet y computadoras.
- Mayor impulso y profesionalización de los servicios que brindan los Institutos Municipales de la Juventud.
- Aumento de la campaña de prevención de embarazos entre adolescentes con talleres y cursos en escuelas estatales y privadas.
- Promoción de foros municipales donde las personas jóvenes tengan acceso a información de prevención de adicciones y participen activamente en pláticas con expertos.
- Promoción de apoyo financiero a personas jóvenes empresarias.
- Realización de foros de emprendimiento de personas jóvenes en diferentes comunidades de los municipios para que expongan sus proyectos y consigan financiamiento.
- Promoción y apoyo de proyectos culturales de las personas jóvenes que permitan fomentar la convivencia entre sus comunidades.
- Apoyo a la organización de actividades que vinculen las actividades culturales con las personas jóvenes estudiantes del municipio.
- Promoción de actividades deportivas intermunicipales.
- Aumento de la inversión en la reestructuración de espacios públicos de esparcimiento.
- Involucramiento de las personas jóvenes en actividades culturales que permitan desarrollar y acceder a una mejor calidad de vida.
- Propiciar la participación de las personas jóvenes en el ámbito político por medio de espacios educativos y culturales.

- Procuración de la formación de organizaciones civiles integradas por personas jóvenes para colaborar en la mejora de sus comunidades.
- Procuración de la participación de personas jóvenes en proyectos medioambientales comunitarios.
- Fomento de estrategias integrales que impidan que las personas jóvenes y niños sean cooptados por grupos delincuenciales.
- Promoción de acciones de protección de los derechos de los jóvenes, propiciando un mayor desarrollo de sus capacidades y poniendo particular énfasis en garantizar su acceso al sector productivo.
- Impulso de una campaña de salud física y mental para atender de manera específica los principales problemas a los que se enfrentan las personas jóvenes de los municipios.

## **PARTICIPACIÓN CIUDADANANA Y GOBIERNO ABIERTO**

El entorno municipal es el ágora de la participación social, donde se forma la ciudadanía y se define la democracia. En el contexto actual en el que la ciudadanía se muestra más involucrada en los asuntos públicos y exige la repuesta afectiva de los gobiernos, los gobiernos municipales tienen la gran responsabilidad de ser las bases del desarrollo democrático y la plataforma para el desarrollo de la vida política. En este sentido, en el Partido del Trabajo asumimos la responsabilidad de construir gobiernos que se muestren abiertos a la ciudadanía, que promuevan el involucramiento y la participación, que sean transparentes, que rindan cuentas, que colaboren con los sectores de la sociedad para mejorar las condiciones de vida, que sean innovadores para mejorar su labor y que eliminen la corrupción.

La Unidad de Transparencia del H. Ayuntamiento de Toluca, en los últimos tres años se han atendido un total de 4,630 solicitudes, de las cuales el 49.3%

(2,283) recayeron en el año 2019, el 25.7% (1,191) en el 2020 y el 25.0% (1,156) en el 2021, observando una tendencia en la disminución del número de solicitudes, ya que del periodo de 2020 a 2021 se redujo en 1,092 y para 2020 a 2021 en únicamente 35 solicitudes. De acuerdo con el H. Ayuntamiento de Toluca 2022 - 2024, durante el 2021 fueron iniciados 438 procedimientos en donde la principal causa fue la omisión en la presentación de la manifestación de bienes. Por su parte, en lo que corresponde al año 2022 se han recibido tres denuncias, dos de las cuales están relacionadas con abuso de autoridad y una referente a observaciones derivadas de auditoría de obra. Asimismo, se registraron 17 faltas por declaración de manifestaciones de bienes recibidas por la Contraloría del Gobierno del Estado de México.

Se puede observar que el comportamiento de los ingresos del municipio no ha mantenido un crecimiento constante ya que para el 2018 se presentó un incremento del 5.3%, mientras que para el 2019 se tuvo el 4.4%, cifra que aumentó en mayor proporción para el periodo el 2020 con el 13.8% y finalmente se observó que el decremento más significativo se reflejó para el periodo 2021 con el 2.6%.

De acuerdo con el Registro de las Organizaciones de la Sociedad Civil del Estado de la Dirección General de Desarrollo Político, el H. Ayuntamiento de Toluca cuenta con un total de 252 organizaciones, de las cuales las que concentran los mayores porcentajes son con el 61.5% las asistenciales, desarrollo social con el 14.7%, el 9.9% económicas, el 4.8% ecológicas y el 4.4% culturales. En menor proporción se encuentran las enfocadas a cuestiones académicas, deportivas educativas con el 1.2% cada una y las de investigación, participación social y sindicales con el 0.4% respectivamente para cada una. Del total de las asociaciones y organizaciones, las que tienen como finalidad el comercio informal representa el 20%, las relacionadas con la defensa de derechos laborales y con políticos el 7.5% cada una, mientras que las asociaciones civiles, de campesinos, gestión laboral,

indígenas y organizaciones civiles presentan el mismo porcentaje 5%, el resto ocupa únicamente el 2.5% cada una.

Bajo esta perspectiva, las y los regidores y síndicos, así como las presidentas y presidentes municipales del Partido del Trabajo en los gobiernos 2022-2024 promoverán las siguientes iniciativas.

## **PROPUESTAS:**

### **Participación ciudadana**

- Promover programas de recuperación de la legitimidad a la autoridad, mediante la cercanía con la ciudadanía y la construcción de confianza mutua en la toma de decisiones, administración de los recursos e implementación de políticas públicas eficientes.
- Desarrollo de enfoques de centralidad de la ciudadanía como protagonismo en la discusión y toma de decisiones, evitando en lo posible que su papel quede limitado al de meros receptores de la acción pública.
- Incorporación de las organizaciones políticas locales y de la sociedad civil, comités vecinales y comités de participación ciudadana en la solución de problemas concretos.
- Mejoramiento de los mecanismos al interior de todas las instituciones políticas que promuevan y regulen la aplicación de figuras de participación, incentivando con ello la gestación de una ciudadanía activa.
- Fortalecimiento y aumento de las atribuciones de las Delegaciones, Subdelegaciones y los Comités de Participación Ciudadana.
- Elaboración de planes de participación ciudadana que contemple un trabajo conjunto entre autoridades municipales y sociedad civil, en donde a partir de distintos mecanismos de interacción (cursos, mesas redondas, foros, debates, etc.), ambas partes se retroalimenten y logren identificar las áreas

de oportunidad, concretando proyectos específicos que conlleven a la cooperación de todos los involucrados.

- Aprovechamiento de los mecanismos actuales de interacción social virtual a través de internet que incluya a la ciudadanía en la evaluación de las políticas públicas.
- Legitimación de la figura de Testigo Social, involucrando a la sociedad civil en los procedimientos relevantes de contratación pública, minimizando riesgos de confusión y corrupción.
- Fomento de la participación ciudadana en el control social del ejercicio del presupuesto público.
- Impulso de acciones que permitan o den a conocer la viabilidad del presupuesto participativo, a efecto de que la ciudadanía incida en la forma sobre cómo los municipios deben gastar sus recursos.
- Inclusión del presupuesto participativo como la figura que permita que los ciudadanos colaboren con el gobierno municipal para decidir en qué obras y proyectos debe invertirse una parte del dinero recaudado con sus impuestos.
- Sometimiento a consulta ciudadana de los sueldos y prestaciones de las y los integrantes de los Cabildos, para evitar las sumas exorbitantes y la opacidad.
- Sometimiento a consulta ciudadana de los programas de obra pública y desarrollo municipal de acuerdo con lo estipulado por la ley.
- Sometimiento a consulta ciudadana la realización de la obra pública.
- Obligatoriedad de la presentación y publicación de las declaraciones patrimoniales, de intereses y fiscal para todas aquellas personas que ejerzan el servicio público en las administraciones públicas municipales.
- Establecimiento de Observatorios Ciudadanos con capacidad de supervisar y fiscalizar en tiempo real la legalidad, transparencia y rendición de cuentas





de los contratos de adquisiciones y obras públicas celebrados por el gobierno municipal.

- Fortalecimiento y homologación los Sistemas Municipales Anticorrupción.

## **MEJORA E INNOVACIÓN EN LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA MUNICIPAL**

Actualmente el Ayuntamiento de Toluca cuenta con un 95% de las oficinas con cobertura de servicio de internet, con una buena velocidad de internet. Asimismo, se cuenta con el 40% de cobertura de internet inalámbrico en las oficinas. Se tienen hasta el momento un total de 2,234 equipos de cómputo, de los cuales 838 son AMD/DUAL, CORE/CELERON/Xeon/ y Pentium 4, en estado regular y en funcionamiento, sin embargo, obsoletos tecnológicamente ya que solamente soportan Microsoft office. Los 1,396 equipos restantes son Core i3/i5/i7 en buen estado.

Perfil profesional, el personal ocupado según grado máximo de estudios se concentra en secundaria con el 25%, seguido del 16.2% con licenciatura, 13.9% con carrera técnica, 10.5% con bachillerato, 8.1% con primaria y 5.4% con preparatoria.

En menor proporción se encuentra el personal sin ningún tipo de estudios con el 1.2%, con el 0.7% los que cuentan con maestría, con el 0.1% los que cuentan con diplomado, con el mismo porcentaje doctorado y carrera en la normal. Por su parte, no se cuenta con información sobre su nivel educativo del 18.4% del total del personal.

### **PROPUESTAS:**

- Integración de la administración pública municipal con criterios de capacidad, méritos, profesionalismo, equidad de género y honestidad.

- Fortalecimiento del Servicio Profesional de Carrera en los gobiernos municipales, y en los organismos autónomos.
- Establecimiento e impulso de prácticas de buen gobierno en las administraciones municipales.
- Establecimiento de estándares claros que incluyan la medición de sus políticas y acciones a través de indicadores y metas que estén obligados a cumplir.
- Desarrollo de un modelo de simplificación administrativa para que la ciudadanía acceda a los servicios de gobierno de una manera más sencilla y con mayor transparencia.
- Identificación de los trámites y procesos que con mayor frecuencia se prestan a la opacidad y a la discrecionalidad y simplificarlos, sujetándolos a controles tecnológicos y de digitalización.
- Impulso al aprovechamiento de las Tecnologías de la información y Comunicación para el mejoramiento de procesos, trámites y servicios públicos municipales.
- Reducción del uso tradicional de papelería.
- Promoción de una interacción constante entre gobierno y ciudadanía mediante medios digitales y redes sociales virtuales.
- Creación de instancias municipales de innovación pública (laboratorios) para el mejoramiento en el funcionamiento de las administraciones municipales, así como la colaboración con la ciudadanía y los sectores sociales.
- Mejoramiento de la distribución directa de lo recaudado por las administraciones públicas municipales, con mecanismos adecuados de control, transparencia sobre el origen del ingreso y el destino de los gastos, y rendición de cuentas, manteniendo una coordinación fiscal efectiva.



- Disminución y transparencia del origen, contratación y pago o renegociación de la deuda pública a nivel municipal, estableciendo límites de endeudamiento por sector y dependencia.

## SERVICIOS Y OBRA PÚBLICA

A la disponibilidad del servicio de agua en las viviendas, el porcentaje en los últimos años se mantiene por arriba del noventa por ciento, llegando a un 98.01% en 2020, situación similar en el caso de la disponibilidad de drenaje donde sólo el 1.23% de la población no dispone de este servicio, siendo el porcentaje más alto de disponibilidad el servicio de energía eléctrica con un 99.60%.

El Censo de Población y Vivienda 2020 de INEGI, se elimina de la encuesta empleada las variantes correspondientes a las características de construcción relacionadas al material de muros y techos, sin embargo, en el 2015 la encuesta intercensal, reportaba que en el municipio el 5.99% de las viviendas contaban con techos diferentes a la loza o concreto, mientras que en lo relativo a las viviendas con paredes diferentes a materias como el concreto piedra o de similar resistencia reportaban alcanzar un 2.8% del total de las viviendas. El Estado de México cuenta con 3 planes de desarrollo urbano, 119 planes de desarrollo municipal y 31 planes parciales.

### PROPUESTAS:

- Implementación de campañas permanentes en favor del uso racional y cuidado del agua potable.
- Imposición de multas a personas, instituciones públicas o empresas a quienes se les compruebe hacer uso indebido del agua.
- Revisión en coordinación y coadyuvancia con autoridades estatales y federales de los expedientes en materia de materiales contaminantes en

donde estén instaladas empresas industriales de mediano y gran impacto ambiental.

- Dotación de plantas para aguas residuales en los municipios mexiquenses.
- Eliminación y gestión de basureros a cielo abierto.
- Construcción de rellenos sanitarios con financiamiento intermunicipal que pueda abatir el costo de la disposición final y con ello disminuir el impacto ambiental.
- Realización de calles pavimentadas, luminarias, redes de drenaje, alcantarillado o de agua potable bajo estrictos estándares de calidad y bajo la validación de representar un verdadero beneficio para los ciudadanos.
- Creación de reglamentos de obra pública basados en las dos características anteriores.
- Consulta ciudadana previa a la realización de cualquier obra pública, dejando atrás la realización de obra pública no prioritaria y en contra de la voluntad de los ciudadanos.
- Garantía de la transparencia, legalidad e imparcialidad de la adjudicación de la obra pública



**UNA MEJOR  
HISTORIA ES  
POSIBLE**

